

Ознакомительная поездка в Великобританию по теме «Защита прав детей» 27 – 31 января 2020

14 февраля 2020 г. в Центре правовых программ в Санкт-Петербурге прошла итоговая встреча проекта, посвященного защите прав детей. Участники поездки в Великобританию поделились полученным опытом, и их наблюдения и выводы послужили хорошим поводом для обсуждения возможностей и перспектив защиты прав ребенка в России.

СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ

Посещение Центрального семейного суда.

Встреча с судьей Кеннетом Грантом и командой суда FDAC

Постоянный интерес у российских юристов вызывают система и принципы работы специального суда по рассмотрению дел, связанных с зависимостью родителей от алкоголя и наркотиков (Family Drug and Alcohol Court).



Презентация о работе Семейного суда

Дела передаются в такие суды органами местного самоуправления. Суд решает вопросы возвращения ребенка в семью при условии, если родители согласны пройти интенсивную программу по решению проблем с зависимостями. С каждым родителем на протяжении рассмотрения дела работает команда специалистов (психолог, психиатр, соцработник, специалист по зависимостям и т.д.). Специалисты проводят оценку состояния родителей и составляют план работы, который согласовывается судом. Специалист-наставник непрерывно наблюдает и поддерживает подопечного и представляет отчеты суду. Команда поддерживает контакт с различными организациями – социальными, образовательными, благотворительными. Максимальный срок работы – 26 недель. Все встречи в суде по ходу работы закрытые и неформальные (судья без мантии, все сидят на одном уровне). При этом интересы детей защищают отдельные адвокаты, их работа также оплачивается государством. Раз в неделю проходит встреча родителя с судьей и специалистом-наставником (без адвокатов). Это деловое совещание. Адвокаты могут в дальнейшем ознакомиться с содержанием этих бесед.

Участники поездки присутствовали на слушании по одному делу, в рамках которого дети были изъяты из семьи и находились в больнице. У полуторалетнего ребенка обнаружили содержание наркотических средств в организме. Суд занялся выяснением причин. В этом же заседании был рассмотрен вопрос об ограничении прав мамы на свидание с детьми.

Главное отличие таких судов – стремление к долгосрочному решению проблемы. Усилия направлены на то, чтобы оставить ребенка в семье, помочь родителям вернуться к нормальной стабильной жизни. По мнению участников, в России суды в делах об опеке часто формально применяют закон, возможности специалистов помогающих профессий не используются. Процесс превращается в «карательный» по отношению к семье, в то время как в британской практике торжествует «восстановительный» подход. Но внедрение таких процедур требует серьезных общественных затрат. В Великобритании решение о создании экспериментальных судов принимают муниципалитеты, и они же финансируют их работу. В российской единой унифицированной системе правосудия это было бы затруднительно, хотя, как показывает опыт, и здесь возможны эксперименты.

Участники поездки:

На мой взгляд, благодаря тому, что Великобритания переняла положительный опыт штата Калифорния по созданию семейных судов по проблемам алкоголя и наркотиков и к участию в деле привлечен широкий спектр специалистов, таких как социальные работники, психологи, психиатры, специалисты по проблемам наркотиков и алкоголя, и родители находятся под наблюдением таких специалистов, суду проще принимать законные и обоснованные решения по тем или иным делам, а права, жизнь и здоровье детей защищены должным образом.

При посещении Семейного суда больше всего поразило, что у каждого участника процесса (родителей и детей) были свои адвокаты. Интересы детей в российском гражданском процессе представляют родители, иногда прокурор. Я думаю, что российскому правосудию просто необходима такая же правовая норма, которая бы обеспечивала бы наличие у детей своего представителя в суде, отвечающего за защиту интересов и прав ребенка, независимо от мнения родителей. И, конечно, наличие самих семейных судов, как отдельных судов, могло бы стать прекрасным дополнением в Российской системе правосудия.

Особенности ведения дел и работы солиситоров по семейным спорам

На встрече с солиситором Робертом Хашем российские адвокаты узнали о работе очень молодой инновационной юридической фирмы Beck Fitzgerald Law Firm. Фирма сильно изменила стиль работы, привычный для старшего поколения английских юристов: она сокращает затраты на содержание офиса, арендуя современное «открытое пространство», благодаря чему снижает стоимость услуг. Фирма специализируется исключительно в вопросах семейных споров и прав детей. Адвокаты участвуют в бесплатной юридической помощи по семейным делам. Сейчас в субсидируемую программу бесплатной юридической помощи включена и помощь жертвам домашнего насилия. Как правило, бесплатная юридическая помощь оплачивается в целом за проведенное дело, а не по часам, что тоже непривычно для опытных адвокатов.

Все дела, касающиеся семьи, делятся в Англии и Уэльсе на частные (споры о месте жительства ребенка и т.п. дела, когда ребенок остается в семье) и публичные (с участием органов опеки, когда ребенок изымается из семьи). Главный принцип – принцип благополучия ребенка. И за это отвечают муниципальные власти. Сроки рассмотрения дел в случаях уязвимости детей сократили до 6 месяцев, что с одной стороны хорошо (ребенок не должен долго находиться в подвешенном состоянии), а с другой стороны могут возникнуть проблемы, если за полгода семья не успевает осознать ситуацию и подготовиться к альтернативным вариантам определения судьбы ребенка.



Встреча группы с адвокатом Робертом Хашем в London South Bank University

В частных делах учитывается мнение ребенка независимо от возраста. На результаты споров повлияла мощная общественная кампания отцов («50/50») за равноправие отцов при определении места жительства ребенка. Примерно с 2012 г. у мам уже нет презюмируемого приоритета. Сама юридическая техника при формулировании решений поменялась: сначала подробно описываются права родителя, с которым ребенок не будет проживать, например: «в такое-то время таким-то образом ребенок может общаться с отцом, а в остальное время – с матерью».

Важный вывод состоит в том, что причина 9 из 10 дел — бедность, зависимости, ментальные нарушения, домашнее насилие между родителями. Таким образом, стратегическое решение проблем не может быть чисто юридическим. Еще одна проблема связана с альтернативным способом разрешения споров между родителями: медиация обязательная, но платная, и субсидии на оплату услуг медиатора не предусмотрены. Это поучительный урок: внедрение примирительных процедур без средств финансовой поддержки может не улучшать доступ к правосудию, а только способствовать большему социальному расслоению.

Британские коллеги полагают, что не хватает специальной подготовки судей для работы по делам о домашнем насилии (иногда судьи начинают сами расследовать дело, теряя беспристрастность). Эта проблема хорошо знакома российским адвокатам.

Работа юристов общественной благотворительной организации Coram

В благотворительной организации Coram участники встретились с сотрудниками юридического отдела Coram Children's Legal Centre. Организация была основана в 1737 г. на базе детского дома и больницы.

Сейчас это консорциум организаций по разным направлениям социальной помощи. Юристы представили свою работу по вопросам предоставления жилья детям-мигрантам и по вопросам, связанным с образованием детей мигрантов. Юридическая помощь оказывается бесплатно. У каждого ребенка есть индивидуальный консультант, который составляет вместе с ребенком и родителями план работы по получению необходимой помощи. Возникают сложные проблемы, например, с определением возраста детей-мигрантов, что влияет на объем социальной поддержки. Это требует участия судебных юристов.

В обычных школах периодически выявляют детей с проблемами в обучении для обеспечения индивидуальной помощи педагогов и психологов с такими детьми за счет образовательного бюджета. Но иногда с такими трудностями справиться не удастся, и детей могут перевести в специальную школу. Определять перспективу обучения (обычная школа, коррекционная школа, домашнее обучение) должны родители совместно с органами власти. Они заключают соглашение с планом действий. При заключении, изменении и исполнении соглашений возникают споры, доходящие до суда. Юристы организации выступают в суде в интересах ребенка.



Встреча с юристами благотворительной организации Coram

Проблемы, с которыми сталкиваются барристеры в делах по защите прав детей

Встреча с барристером, королевским адвокатом Сайрусом Ларизаде была не только познавательна, но и очень эмоциональна. Королевские адвокаты – это «профессиональная элита», люди с огромными знаниями и опытом, которые демонстрируют незаурядные способности ведения дел.

Барристеры выступают как со стороны защиты, так и со стороны обвинения. Барристер описал дела, касающиеся детей, в том числе тяжелейший случай об убийстве отцом своего несовершеннолетнего сына. Во всех юрисдикциях мира адвокаты переживают аналогичные ситуации, когда им приходится осуществлять защиту тех, кого общественное мнение считает «монстрами». Обычно студенты задают такой вопрос опытным адвокатам по уголовным делам: «Как вы могли его защищать?». Конечно, у опытных адвокатов есть стандартный ответ: адвокат в процессе защищает не преступника, а права обвиняемого, без такой работы правосудие невозможно. Но переживания адвоката, его психологические травмы, как правило, остаются «за кадром». Сайрус Ларизаде поделился своим непростым опытом преодоления подобных травмирующих ситуаций, в том числе с психологической помощью. Проблемы супервизии, психологической поддержки, противодействия профессиональному выгоранию очень актуальны для российских адвокатов. Организация такой психологической поддержки могла бы стать задачей не только для отдельных адвокатских образований, но и для адвокатских палат в регионах России.



В коллегии барристеров 4PB for Family

Участник поездки:

Особенно меня поразила открытость и искренность адвоката Сугис, который на собственном примере рассказывал о психологических аспектах и сложностях в работе адвоката по делам о домашнем насилии в отношении детей.

Государственная служба поддержки и консультаций по семейным спорам CAFCASS

Участники также поделились впечатлениями о работе государственной службы CAFCASS. Это вневедомственный государственный орган, финансируемый Министерством юстиции. Его главная функция – представлять интересы детей в судах по семейным делам. При этом он независим от судов, социальных служб, органов образования и здравоохранения. Сотрудники службы изучают ситуацию в семье, работают с ребенком, готовят рекомендации для суда. В случае если решение суда не совпадает с рекомендациями, суд обязан мотивировать решение. Важно, что служба независима от местных органов власти, которые несут ответственность за обеспечение благополучия ребенка.



Встреча с сотрудниками CAFCASS



Департамент по защите прав детей Высокого суда.

Особенности допроса несовершеннолетних потерпевших и свидетелей

В отделении по семейным делам Высокого суда прошла встреча с судьей Высокого суда Фрэнсис Джадд. Было удивительно узнать, что судьи и барристеры, которым предстоит работать с детьми, проходят специальное предварительное обучение. Кроме того, есть специальный институт «посредников» по работе с детьми – консультантов, которые предварительно общаются с детьми и дают рекомендации судье и барристерам по общению с ребенком. В этом суде был опыт допроса даже четырехлетней девочки. Каждый день в суде работает дежурный судья, которые принимает оперативные решения (защитные меры, блокировка вылета из аэропорта и т.п.). Судьи могут общаться с детьми в специальных комнатах при участии психолога, в неформальной обстановке без мантий, подиума и трибун.



В Высоком Суде с судьей Джадд

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

Ювенальный суд

Нескольким адвокатам повезло провести день в Магистратском суде Willesden Magistrates Court. Окружной Судья Джебитт пригласил их для наблюдения за рассмотрением четырех дел по процедуре ювенального суда. Обычно судья рассматривает до 15 дел в день. Дела были разной сложности и с разными результатами: 14-летний правонарушитель ушел из зала суда домой, получив условное наказание, включающее тренинги по борьбе с гневом, «комендантский час» и электронный браслет и взявшись за руку крестной матери – будущей приемной мамы. «Он делает успехи», заметил судья, уже знакомый с обвиняемым по прошлым процессам. Девушка, обвиняемая в грабеже, получила наказание в виде общественных работ. Другой молодой человек был осужден к лишению свободы на небольшой срок. Наказание несовершеннолетнего в виде лишения свободы – исключительный случай.

Государственная служба работы с несовершеннолетними правонарушителями (Youth Offending Service)

Участники поездки также познакомились с работой команды по работе с несовершеннолетними правонарушителями района Southwark в Лондоне. В службу могут обратиться суд, полиция, соцработники, родители, члены семьи и любые люди которые обеспокоены поведением ребенка. Для работы служба привлекает специалистов разных профилей. В этом районе в службу входит около 50 человек, которые работают с 300 молодыми людьми. Они помогают молодым людям при задержании, осуществляют надзор за исполнением наказания в виде общественных работ, работают с помещенными под стражу и с осужденными к лишению свободы подростками. В случае незначительных правонарушений служба работает с подопечным 1,5 – 3 месяца. По серьезным преступлениям ювенальный суд может отправить нарушителя в колонию (коррекционную тюрьму), но таких приговоров в ювенальном суде около 1%. Всего в Англии и Уэльсе в колониях не более 300 несовершеннолетних. Если ребенку исполняется 18 лет, то его передают в службу пробации для взрослых. Главный результат – больше половины подростков, с которыми работала служба, перестали совершать правонарушения.



Встреча с командой по работе с несовершеннолетними правонарушителями Southwark, London

Участник поездки:

Во время поездки мы познакомились с сотрудниками таких организаций как Cafcass, Youth Offending Service, Coram Children's Legal Centre. Меня впечатлило, что в Англии для защиты прав детей, их благополучия и пресечения преступности созданы такие организации, таким образом, проблема решается не силами конкретной семьи, а разрешается при помощи высококвалифицированных специалистов.

Особенности работы с уязвимыми свидетелями. Посредник как участник процесса.

Встреча с профессором Пенни Купер была посвящена особенностям работы со свидетелями в делах, касающихся детей. Конечно, все практикующие в суде юристы полагают, что умеют хорошо проводить допрос. Но обычно они имеют в виду эффективность в достижении своих процессуальных целей – подтверждение своей позиции, опровержение позиции противоположной стороны, укрепление доверия к показаниям своего свидетеля. В английской системе традиционно большую роль играет перекрестный допрос, который проводится очень жестко, настойчиво, с использованием наводящих закрытых вопросов. Именно этому обучены юристы. Но для работы с детьми требуются совсем другие навыки. Сейчас введены специальные программы обучения юристов навыкам допроса несовершеннолетних. Сейчас судьи и адвокаты учатся задавать вопросы, взаимодействовать с соработниками, которые выполняют функцию помощников и посредников в суде. Но, по мнению профессора, продолжительность таких тренингов (около 5 часов) недостаточна. Главная идея происходящих перемен – это приоритет благополучия ребенка, защита его психики от травмирующих ситуаций. Сейчас судьи запрещают проводить перекрестный допрос детей, пострадавших от насилия. Казалось бы, это входит в противоречие с принципами состязательного правосудия, стандартами справедливого судебного разбирательства. Но современные британские исследователи и судьи полагают, что получение показаний ребенка с использованием традиционных для перекрестного допроса способов психологического давления просто не имеет ценности. Достоверность таких показаний сомнительна. А риск причинения ребенку тяжелого психологического и психического ущерба велик. Рекомендации для адвокатов по работе с уязвимыми свидетелями и обвиняемыми собраны на сайте <https://www.theadvocatesgateway.org>.

Участник поездки:

Нам показалось интересным и перспективным для использования и в нашей стране методов, применяемых в Англии для помощи детям, таких как участие в работе с родителями и детьми персональных психологов и юристов, предоставление адвокатов детям и применение посредников при допросах.

Система уголовной юстиции. Профессиональная подготовка судей.

Российские адвокаты также побывали на судебных заседаниях по разным категориям дел в судах разных уровней: в Вестминстерском магистратском суде, где были впечатлены работой непрофессиональных судей; в Центральном уголовном суде (Old Bailey), где наблюдали за работой суда с участием присяжных, и в Апелляционном суде.

Завершающая встреча с судьей Тэном Икрамом была посвящена обсуждению работы судей, судейской карьере, профессиональной подготовке, взаимодействию судей с обществом. В Англии степень общественного доверия к судебной системе достигает 90%. Эти показатели являются, в том числе, результатом встречного уважения судебной системы к людям. Российские участники поездки были потрясены культурой поведения в суде (все очень тактично, лаконично, убедительно), уважительным отношением ко всем участникам процесса.

Участник поездки:

Меня впечатлила высокая степень уважения сторон в процессе и доверие со стороны суда к адвокатам. Не меньшее восхищение вызвало то, с каким интересом и самоотдачей делают свою работу судьи, адвокаты и работники различных социальных служб по "детским" делам как в уголовной, так и в гражданско-правовой сферах.



The Law Society – профессиональная ассоциация солиситоров Англии и Уэльса

Сравнение подходов к защите прав ребенка демонстрирует, что, в отличие от массовой российской практики, для британских коллег характерны:

- безусловный приоритет благополучия ребенка не просто как провозглашаемый принцип, а как четкий инструментальный критерий при выборе юридических средств, при мотивировании решений;
- разнообразие механизмов, институтов, форм и методов, используемых юридической системой в делах, связанных с детьми;
- грамотное комбинирование централизованных и децентрализованных механизмов, государственных и общественных структур;
- постоянная кооперация специалистов разных профессий, междисциплинарный подход к анализу дел и выработке решений;
- неформальный, тщательный, гибкий и гуманный подход ко всем сложным ситуациям, затрагивающим права детей;
- постоянный анализ и самоанализ, признание проблем и ошибок, ориентация на изменение ситуации, творческий подход, открытость к переменам, в том числе критическое отношение к традиционным юридическим процедурам;
- серьезное отношение к развитию правовой культуры, к применению высоких принципов права в каждом рассматриваемом деле.

Участник поездки:

В Лондоне нам довелось встречаться с выдающимися барристерами, судьями разных судов города и королевства, работниками службы пробации, специалистами по защите прав детей и всех их объединяли одни и те же принципы и подходы: неукоснительное соблюдение прав человека и в особенности детей, уважение к закону, честность, открытость, справедливость, желание делать свою работу хорошо и приносить пользу обществу. Я видел, что все эти люди искренне любят свою страну, свой город, уважают права других людей и закон.



в лондонском метро

Знакомство с английской практикой вдохновило российских адвокатов, помогло уточнить цели собственного профессионального развития и направление усилий по защите прав детей в России. Ведь, как писал Лорд Томас, главный судья Англии и Уэльса **«Всемирно известно, что перемены состоят не в том, чтобы поменять рамки или принять новые законы, а в том, чтобы изменить общую культуру так, чтобы новые законы и рамки стали реальностью»**.

Все справочные и учебные материалы по теме защиты прав детей [доступны](#) на сайте Центра правовых программ.

